



**PREZES  
URZĘDU REGULACJI ENERGETYKI**

Warszawa, 24 marca 2010 r.

**Stanowisko Prezesa URE 2/2010**

**w sprawie postępowania w przypadku odmów przyłączenia do sieci gazowych  
z powodu braku warunków ekonomicznych  
(stosowanie art. 7 ust. 1 i art. 8 ust. 1 ustawy – Prawo energetyczne)**

**1. WSTĘP**

Wprowadzone w życie w dniu 11 marca 2010 r. zmiany<sup>1</sup> w ustawie z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne<sup>2</sup>, zwanej dalej „ustawą”, przewidują realizację kompetencji Prezesa URE, w przypadku odmowy zawarcia przez przedsiębiorstwa energetyczne umów o przyłączenie do sieci, w zakresie ochrony potencjalnych odbiorców przed monopolistycznymi praktykami przedsiębiorstw energetycznych, w trakcie postępowań administracyjnych z art. 8 ust. 1 ustawy.

W okresie od dnia 3 maja 2005 r. do 11 marca 2010 r. Prezes URE, stosownie do postanowień art. 7 ust. 9 ustawy, był upoważniony do zgłaszania zastrzeżeń do odmów przyłączenia do sieci. Mając na celu w szczególności ograniczenie liczby odmów przyłączenia oraz skrócenie czasu poszczególnych procedur, zasadne było ustalenie jednolitych i przejrzystych zasad oceny ekonomicznej przyłączania podmiotów do sieci gazowych. W tym celu w dniu 1 września 2005 r. zostało wydane „*Stanowisko Prezesa URE w sprawie postępowania w przypadku odmów przyłączenia do sieci gazowych z powodu braku warunków ekonomicznych*”. Zważywszy na przesłanki, jakie legły u podstaw wprowadzenia instytucji zgłaszania przez Regulatora zastrzeżeń do odmów przyłączenia, oraz doświadczenia zebrane w trakcie ponadtrzyletniego okresu stosowania art. 7 ust. 9 ustawy, wskazujące na potrzebę zmodyfikowania określonych w ww. *Stanowisku* reguł i procedur w zakresie ekonomicznej oceny opłacalności przyłączenia podmiotów do sieci gazowych, w dniu 4 lutego 2009 r. zostało wydane „*Stanowisko Prezesa URE Nr 3/2009 w sprawie postępowania w przypadku odmów przyłączenia do sieci gazowych z powodu braku warunków ekonomicznych*”.

---

<sup>1</sup> ustawa z dnia 8 stycznia 2010 r. o zmianie ustawy – Prawo energetyczne oraz o zmianie niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2010 r. Nr 62, poz. 104)

<sup>2</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2006 r. Nr 104, poz. 708, Nr 158, poz. 1123 i Nr 170, poz. 1217, z 2007 r. Nr 21, poz. 124, Nr 52, poz. 343, Nr 115, poz. 790 i Nr 130, poz. 905, z 2008 r. Nr 180, poz. 1112 i Nr 227, poz. 1505 z 2009 r. Nr 3, poz. 11, Nr 69, poz. 586, Nr 165, poz. 1316 i Nr 215, poz. 1664 z 2010 r. Nr 62, poz. 104

W ocenie Prezesa URE, także po zmianie obowiązujących przepisów prawa z dniem 11 marca 2010 r., konieczne jest stosowanie jednolitych i przejrzystych zasad oceny ekonomicznej przyłączania podmiotów do sieci - tak przy ocenie przez przedsiębiorstwa energetyczne wniosków o przyłączenie do sieci, jak i w trakcie postępowań administracyjnych prowadzonych na podstawie art. 8 ust. 1 ustawy. W związku z tym, wydaje się niniejsze stanowisko.

## 2. ANALIZA PRAWNA

Stosownie do postanowień art. 7 ust. 1 ustawy, przedsiębiorstwo energetyczne zajmujące się przesyłaniem lub dystrybucją paliw gazowych obowiązane jest do zawarcia, z podmiotami ubiegającymi się o przyłączenie do sieci, umowy o przyłączenie na zasadzie równoprawnego traktowania, jeżeli istnieją techniczne i ekonomiczne warunki przyłączenia do sieci i dostarczania tych paliw, a żądający zawarcia umowy spełnia warunki przyłączenia do sieci i odbioru. Jeżeli przedsiębiorstwo energetyczne odmówi zawarcia umowy o przyłączenie do sieci, obowiązane jest o odmowie jej zawarcia niezwłocznie, pisemnie powiadomić Prezesa oraz zainteresowany podmiot, podając przyczyny odmowy.

Z treści tego przepisu wynika, że przedsiębiorstwo energetyczne, poza powiadomieniem podmiotu, jest zobowiązane:

- **niezwłocznie powiadomić Prezesa URE, w formie pisemnej, o każdym przypadku odmowy zawarcia umowy o przyłączenie do sieci;** zawiadomienie powinno być skierowane do właściwego terytorialnie oddziału terenowego URE (decydująca jest lokalizacja obiektu wnioskowanego do przyłączenia); w kierowanym do URE zawiadomieniu **należy podać przyczyny odmowy;** powiadomienie może obejmować grupę podmiotów, którym odmówiono przyłączenia do sieci w danym okresie, nie dłuższym jednak niż miesiąc kalendarzowy.

Art. 7 ust. 9 ustawy stanowi, że w przypadku, gdy przedsiębiorstwo energetyczne odmówi przyłączenia do sieci z powodu **braku warunków ekonomicznych**, przedsiębiorstwo to za przyłączenie do sieci może pobrać opłatę w wysokości uzgodnionej z podmiotem ubiegającym się o przyłączenie w umowie o przyłączenie. W tym przypadku do ustalenia opłaty nie stosuje się przepisu ust. 8 powołanego artykułu.

Z przepisów art. 7 ust. 1 i ust. 9 ustawy wynika, że każda propozycja przyłączenia podmiotu do sieci za opłatą wyższą od wynikającej z taryfy jest odmową i podlega obowiązkowi powiadomienia Prezesa URE.

Natomiast, zgodnie z art. 8 ust. 1 ustawy, w sprawach spornych dotyczących odmowy zawarcia umowy o przyłączenie do sieci rozstrzyga Prezes URE **wyłącznie na wniosek strony**. Rozstrzygając sprawę sporną, z powodu braku ekonomicznych warunków przyłączenia, Prezes URE będzie kierował się przedstawionymi poniżej kryteriami oceny.

### 3. KRYTERIA OCENY EFEKTYWNOŚCI EKONOMICZNEJ PRZYŁĄCZEŃ

3.1 Przedsiębiorstwa gazownicze rozbudowują sieci przesyłania lub dystrybucji paliw gazowych dla obszaru swojego działania w oparciu o uzgodniony z Prezesem URE projekt planu rozwoju<sup>3</sup>. Uzgodnienie to oznacza, że Prezes URE, poprzez zatwierdzenie taryfy zapewnia przedsiębiorstwu środki finansowe na realizację zamierzeń wskazanych w projekcie planu rozwoju (zarówno imiennie jak i obszarowo). Dla przedsiębiorstwa zaś uzgodnienie to oznacza obowiązek przyłączania odbiorców z obszaru objętego uzgodnionym projektem planu i zwalnia z konieczności przeprowadzenia analizy efektywności każdego wniosku przyłączeniowego.

3.2 W odniesieniu do podmiotów zlokalizowanych poza uzgodnionym planem rozwoju, których pobór – dla gazu ziemnego wysokometanowego i gazu propan-butan – nie będzie większy niż 10 m<sup>3</sup>/h, zaś dla gazu ziemnego zaazotowanego nie będzie większy niż 25 m<sup>3</sup>/h, wnioskujących o przyłączenie do:

- a) istniejących sieci lub
- b) sieci przewidzianych w planie rozwoju,

przedsiębiorstwa powinny przyjmować następujące kryteria:

- długość przyłącza do 30 mb włącznie, przy jednoczesnym
- rocznym poborze gazu wyższym od 300 m<sup>3</sup>

pozwalające na podjęcie pozytywnej decyzji przyłączeniowej bez konieczności przeprowadzenia analizy efektywności ekonomicznej.

Przedsiębiorstwa mogą złagodzić wskazane wyżej kryteria poprzez zwiększenie długości przyłącza lub zmniejszenie wymaganego rocznego poboru gazu.

3.3 Odmowa przyłączenia podmiotów innych niż określone w pkt. 3.1 i 3.2 musi być poprzedzona analizą ekonomiczną. Metodą oceny efektywności ekonomicznej jest ocena wewnętrznej stopy zwrotu [IRR] z dodatkowym uwzględnieniem NPV (NPVR). Analiza efektywności ekonomicznej prowadzona jest na podstawie zdyskontowanego rachunku przepływów pieniężnych w okresie co najmniej dwudziestoletnim. W analizie należy uwzględniać udział przyłączanego podmiotu w nakładach inwestycyjnych odpowiadający jego udziałowi w wykorzystaniu przyrostu zdolności przesyłowych.

3.4 Wartość graniczna wskaźnika IRR stanowiącego podstawę oceny braku warunków ekonomicznych powinna odpowiadać średniej ważonej średniej rentowności

---

<sup>3</sup> Zgodnie z art. 16 ust. 1 ustawy plan rozwoju sporządzają przedsiębiorstwa energetyczne uwzględniając miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego albo kierunki rozwoju gminy określone w studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy

10-letnich obligacji Skarbu Państwa o stałym oprocentowaniu z przetargów z roku bezpośrednio poprzedzającego rok oceny efektywności<sup>4</sup>.

3.5 Niektóre wnioski o przyłączenie podmiotów innych, niż określone w pkt. 3.1 i 3.2, mogą być weryfikowane przy innej, niż określona w pkt. 3.4, wewnętrznej stopie zwrotu uzależnionej od oceny ryzyka danej inwestycji, wielkości nakładów inwestycyjnych i kosztów pozyskania środków na daną inwestycję. Przypadki takie wymagają indywidualnego uzasadnienia.

Niedopuszczalne jest zwiększanie określonego wyżej wskaźnika IRR o marżę związaną z ryzykiem przyłączenia podmiotów. Poziom bowiem ryzyka koncesjonowanego przedsiębiorstwa energetycznego realizującego obowiązki publiczne w warunkach monopolu naturalnego musi być porównywalny z rentownością rynkowych instrumentów finansowych o najniższym ryzyku.

#### **4. TRYB I ZAKRES PRZEKAZYWANIA INFORMACJI O ODMOWACH PRZYŁĄCZENIA**

Informacje o odmowach przyłączenia przedsiębiorstwa przekazują niezwłocznie, w formie pisemnej, do właściwego terytorialnie (według miejsca przyłączenia) Oddziału URE. Informacje mogą być przesyłane zbiorczo, lecz wówczas wymagane jest dołączenie w formie tabelarycznej arkuszy zawierających niezbędne dane dotyczące poszczególnych przypadków. Zakres przekazywanych przy informacji danych powinien obejmować co najmniej dane opisane w pkt 1-5 oraz 20 zamieszczonej poniżej tabeli, natomiast w odpowiedzi na zawiadomienie o wszczęciu postępowania administracyjnego z art. 8 ust. 1 ustawy należy przesłać pełny zakres danych zagregowanych w tabeli:

<i>Lp</i>	<i>Rodzaj informacji</i>
1	Numer i data wniosku
2	Imię i nazwisko (nazwa)
3	Adres (ulica, numer domu, numer lokalu)
4	Kod Pocztowy i Poczta
5	Gmina, miejscowość, obręb ewidencyjny i numer działki, której dotyczy wniosek
6	Cel poboru gazu (przygotowywanie posiłków, ciepła woda użytkowa, ogrzewanie, cele technologiczne)
7	Planowy pobór gazu (w zależności od rodzaju odbioru należy podać: zużycie roczne, godzinowe i/lub sezonowość poboru w godzinach/rok) – zgodnie z wnioskiem o przyłączenie.
8	Informacja o wydanych warunkach przyłączenia według zasad odmiennych niż taryfowe bądź odmowa przyłączenia

<sup>4</sup> Dla analiz prowadzonych w 2010 roku wartość IRR nie może przekroczyć średniej ważonej średniej rentowności z obligacji 10-letnich o stałym oprocentowaniu wyemitowanych w 2009 r., tj. 6,269 %.

9	Przyłącze gazu (długość przyłącza, średnica, rodzaj materiału)
10	Informacja dot. przedmiotowego obszaru w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego, czy wnioskujący o przyłączenia podmiot jest uwzględniony w założeniach do planu lub w planie zaopatrzenia gminy w gaz oraz w planie rozwoju przedsiębiorstwa
11	Informacje dot. koniecznej rozbudowy gazociągu, tj. zakres rozbudowy (długość, średnica, rodzaj materiału), ze wskazaniem stopnia wykorzystania nowej sieci przez podmiot wnioskujący o przyłączenie, poprzez odniesienie wielkości mocy przyłączeniowej wnioskodawcy do całkowitego zwiększenia mocy jakie nastąpi w wyniku zrealizowania tego przyłączenia
12	Mapa sytuacyjna terenu przedstawiająca lokalizację projektowanego gazociągu i przyłącza
13	Stacja gazowa (dla podmiotów innych niż określone w pkt. 3.1 – rodzaj, przepustowość)
14	Kwota opłaty przyłączeniowej według taryfy (netto)
15	Koszt wykonania inwestycji (netto) z określeniem kosztów przypadających na dany przyłączany podmiot, które uwzględniać będą udział mocy przyłączeniowej tego podmiotu w stosunku do przepustowości rozbudowywanej sieci wraz z analizą efektywności tej inwestycji
16	Wysokość dopłaty ponad opłatę za przyłączenie ustaloną na warunkach taryfowych, gwarantującą opłacalność inwestycji.
17	Termin realizacji przyłączenia wraz z informacją czy odmowa związana jest z postulowanym terminem realizacji.
18	Liczba i krótka charakterystyka wniosków o wydanie warunków przyłączenia na rozpatrywanym obszarze równoległe rozpatrywanych oraz wszystkich podmiotów, którym odmówiono przyłączenia do sieci jak również liczba potencjalnych odbiorców, którzy mogliby być przyłączeni w okresie, który obejmuje analiza.
19	Analiza efektywności ekonomicznej będąca podstawą wydania odmowy zawierająca: rachunek przepływów pieniężnych w okresie co najmniej 20 letnim, informacje finansowe i techniczne uwzględnione w analizie jak również wskaźniki efektywności ekonomicznej IRR, NPV, NPVR)
20	Data odmowy wydania warunków przyłączenia

W informacji o odmowie przyłączenia do sieci gazowej podmiot ubiegający się o przyłączenie powinien zostać poinformowany o przysługującym mu prawie skorzystania z trybu przewidzianego w art. 8 ust. 1 ustawy.

Niniejsze Stanowisko zastępuje Stanowisko Prezesa URE z dnia 4 lutego 2009 r.

Wiceprezes  
Urzędu Regulacji Energetyki

*/-/ Marek Woszczyk*